

Grundläggande granskning 6/2022

Fullmäktiges beredningar år 2022

Mars 2023
Clara Wiklund
Revisionskontoret
Diarienummer: REV 12-2022

Innehåll

1. Sammanfattande analys	3
2. Bakgrund och genomförande	4
Iakttagelser i 2021 års granskning	4
Syfte och revisionsfrågor	4
Revisionskriterier	4
Granskningens genomförande och avgränsningar	4
3. Beredningarnas uppdrag	6
Kommunallagen	6
Fullmäktigeberedningarnas uppdrag	6
4. Beredningarnas verksamhet under år 2022	7
Beredningarna för folkhälsa och demokrati	7
Beredningen för samverkan och regional utveckling	8
5. Svar på revisionsfrågor	8

1. Sammanfattande analys

Revisorerna ska enligt kommunallagen årligen granska styrelser, nämnder och fullmäktigeberedningar. Denna granskning avser de fyra fullmäktigeberedningarna:

- Beredning för folkhälsa och demokrati i Södra Lappland
- Beredning för folkhälsa och demokrati i Skellefteå- och Norsjöområdet
- Beredning för folkhälsa och demokrati i Umeåregionen
- Beredning för samverkan och regional utveckling

Vi bedömer att fullmäktiges beredningar för folkhälsa och demokrati för år 2022 har bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag.

Fullmäktige hade för år 2022 inte ställt krav på att beredningen för samverkan och regional utveckling skulle lämna någon redovisning av uppdraget. Vi noterar att beredningen under år 2022 genomförde tre sammanträden för att förbereda verksamhet år 2023. Vi bedömer att verksamheten genomfördes i enlighet med fullmäktiges direktiv.

2. Bakgrund och genomförande

Revisorerna ska enligt kommunallagen årligen granska styrelser, nämnder och fullmäktigeberedningar. Revisorerna ska pröva om styrelser och nämnder säkerställt att verksamheten är genomförd på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. I sin revisionsplan för år 2022 beslutade revisorerna att genomföra en grundläggande granskning av fullmäktiges beredningar:

- Beredning för folkhälsa och demokrati i Södra Lappland
- Beredning för folkhälsa och demokrati i Skellefteå- och Norsjöområdet
- Beredning för folkhälsa och demokrati i Umeåregionen
- Beredning för samverkan och regional utveckling

Iakttagelser i 2021 års granskning

I granskningen för år 2021 bedömde revisorerna att fullmäktiges beredningar för folkhälsa och demokrati hade bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag. Beredningen för samverkan och regional utveckling fanns inte under år 2021.

Syfte och revisionsfrågor

Granskningen av beredningarna är översiktlig. Syftet med granskningen är att ge underlag till revisorernas ansvarsprövning av de fyra fullmäktigeberedningarna. För detta har följande revisionsfrågor besvarats i granskningen:

- Har fullmäktigeberedningarna bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag?
- Har fullmäktigeberedningarna en tillräckligt utvecklad redovisning av sina uppdrag?

Revisionskriterier

Vår bedömning av fullmäktigeberedningarnas ansvarsutövande utgår från:

- Kommunallagen (2017:725)
- Fullmäktiges reglemente för fullmäktigeberedningarna
- Fullmäktiges reglemente för intern kontroll
- Övriga uppdrag, mål eller direktiv från fullmäktige till beredningarna

Granskningens genomförande och avgränsningar

Den grundläggande granskningen av fullmäktiges beredningar är översiktlig eftersom beredningarna inte har något verksamhetsansvar. Granskningen avser fullmäktigeberedningarnas verksamhet år 2022. Granskningen omfattar inte om beredningarna säkerställt att räkenskaperna var rättvisande. Denna del granskas i samband med regionens delårs- och årsbokslut.

Granskningen är genomförd med stöd av revisionskontorets program för grundläggande granskning av fullmäktigeberedning. Programmet innehåller delar för

granskning av fullmäktigeberedningarnas verksamhetsplaner, mötesanteckningar och rapportering till fullmäktige samt och uppföljning av tidigare års granskningar.

Granskningen är genomförd av Clara Wiklund, sakkunnig på revisionskontoret.

Rapporten är kvalitetssäkrad

Rapporten har kvalitetssäkrats internt genom att den granskats av sakkunnig på revisionskontoret. Därutöver har den kvalitetssäkrats externt genom att beredningarnas tjänstepersoner har fått möjlighet att lämna synpunkter på rapportens innehåll.

3. Beredningarnas uppdrag

Kommunallagen

Fullmäktige får enligt kommunallagen inrätta fullmäktigeberedningar för beredning av ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden som ska avgöras av fullmäktige. En fullmäktigeberedning kan ha permanenta eller tillfälliga beredningsuppgifter. Fullmäktige ska fatta beslut om beredningarnas uppgifter och arbetsformer.

Fullmäktigeberedningarnas uppdrag

De tre beredningarna för folkhälsa och demokrati

Enligt regionfullmäktiges reglemente ska beredningarna inom sina respektive geografiska områden arbeta med årliga uppdrag inom området folkhälsa och demokrati. Uppdragen fastställer fullmäktige i regionplanen. Enligt reglementet ska beredningarna lämna en redovisning till fullmäktige senast i november varje år.

I uppdraget ingår också att:

- Öka kunskapen om medborgarnas behov av åtgärder och insatser
- Verka för bättre kontakter mellan medborgare och förtroendevalda
- Samverka med kommuner, samhällsorgan, frivilligorganisationer och andra intressenter inom folkhälsoområdet

För år 2022 har regionfullmäktige beslutat om följande uppdrag till beredningarna:

- Genom invånardialog och i samverkan med andra samhällsaktörer undersöka hur pandemin har påverkat invånarna.

Beredningen för samverkan och regional utveckling

Enligt regionfullmäktiges reglemente för beredningen ska beredningen verka för samverkan mellan Region Västerbotten och kommunerna i länet i frågor av gemensamt intresse inom regional utveckling. Beredningen ska utgå från fullmäktiges årliga uppdrag och omhändertaga relevanta primärkommunala perspektiv inom området för regional utveckling.

I april 2022 fastställde fullmäktige reglementet för beredningen och riktade följande uppdrag för år 2022-2023:

- Utifrån den regionala utvecklingsstrategin, beskriva kommunernas största utmaningar och möjligheter inom regional utveckling och hållbar tillväxt.

Enligt reglementet behövde inte beredningen besluta om en plan för genomförande av sitt uppdrag samt rapportera till fullmäktige förrän år 2023. Beredningen behövde alltså för år 2022 inte anta en plan eller rapportera sitt uppdrag till fullmäktige.

4. Beredningarnas verksamhet under år 2022

Beredningarna för folkhälsa och demokrati

De tre beredningarna för folkhälsa och demokrati beslutade om verksamhetsplaner för år 2022 utifrån uppdraget de fått från regionfullmäktige. I verksamhetsplanerna beskrev beredningarna vilka aktiviteter de planerade att genomföra för att uppfylla sina uppdrag enligt reglementet och det riktade uppdraget i regionplanen.

De tre beredningarna hade under år 2022 mellan sju och nio sammanträden vardera. Utöver sammanträden hade beredningarna anordnat medborgardialoger, träffar med kommuner, samhällsorgan och frivilligorganisationer med flera. Beredningarna genomförde även en gemensam enkät. Syftet var att inhämta invånarnas synpunkter om hur pandemin påverkat deras liv och vad regionen hade kunnat göra annorlunda.

Under året lämnade de tre beredningarna en gemensam skrivelse till regionstyrelsen, hälso- och sjukvårdsnämnden och regionala utvecklingsnämnden. Beredningarna önskade få svar på vilka åtgärder nämnderna hade genomfört utifrån beredningarnas rapporter åren 2019-2021 samt om nämnderna planerade ytterligare åtgärder. I slutet på år 2022 lämnade nämnderna svar på beredningarnas frågeställningar.

Beredningarna redovisade sina uppdrag till fullmäktige

Av fullmäktiges reglemente för beredningarna framgår att beredningarna senast i november varje år ska rapportera till fullmäktige. Rapporten ska innehålla:

- Redovisning av medborgarnas behov inom det aktuella uppdraget från regionplanen.
- Redovisning av de behov som beredningarna uppmärksammat inom ramen för folkhälsa och demokrati.

Beredningarna åiterrapporterade sina uppdrag översiktligt till regionfullmäktige i samband med delårsrapport per augusti 2022. Samtliga beredningar lämnade sina årliga rapporter till regionfullmäktige i november 2022. Rapporterna innehöll en redovisning av hur beredningarna genomfört sina uppdrag och vilka metoder som beredningarna använt och vilket resultatet var. Efter att fullmäktige behandlat beredningarnas rapporter överlämnades de till berörda nämnder för beredning av förslag till beslut om åtgärder.

Beredningen i Södra Lappland tog utöver rapporten till fullmäktige fram ett "testamente". Det var ett medskick inför den kommande mandatperioden med erfarenheter om bland annat arbetsformer, struktur och processer kring medborgardialog. I testamentet framförde beredningen exempelvis att regionen bör hitta former för en tydligare återkoppling till invånare samt att det är viktigt med en lokal förankring.

Vår kommentar

Granskningen visar att verksamhetsplanerna som beredningarna för folkhälsa och demokrati beslutade om överensstämde med fullmäktiges mål och uppdrag. Beredningarna redovisade hur de genomfört sina uppdrag för år 2022 i enlighet med reglementet.

Beredningen för samverkan och regional utveckling

Beredningen för samverkan och regional utveckling hade under år 2022 tre sammanträden. Utifrån beredningens sammanträdesanteckningar var arbetet under år 2022 inriktat på att förbereda arbetet inför år 2023.

Vår kommentar

Fullmäktige hade för år 2022 inte ställt krav på att beredningen skulle lämna någon redovisning av uppdraget. Vi noterar att beredningen under år 2022 genomförde sammanträden för att förbereda verksamhet år 2023. Vi bedömer att verksamheten genomfördes i enlighet med fullmäktiges direktiv.

5. Svar på revisionsfrågor

Vår samlade bedömning är att beredningarna under år 2022 bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag. Bedömningen bygger på en översiktlig granskning av beredningarnas sammanträdesanteckningar, verksamhetsplaner och de rapporter beredningarna lämnat till fullmäktige.

Revisionsfråga	Vår kommentar
Har fullmäktigeberedningarna bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag?	Ja
Har fullmäktigeberedningarna en tillräckligt utvecklad redovisning av sitt uppdrag?	Ja

Umeå den 15 mars 2023

Clara Wiklund

Certifierad kommunal revisor
Revisionskontoret
Region Västerbotten